****Behovsutredning för miljöbalkstillsyn –textmall

Projekt Enhetlig tillsynsredovisning 2024



**Titel**: Behovsutredning för miljöbalkstillsyn - textmall

**Datum**: 2024-11-19

**Webbplats**: [www.miljosamverkansverige.se](http://www.miljosamverkansverige.se)

**E-postadress**: [miljosamverkansverige@lansstyrelsen.se](mailto:miljosamverkansverige@lansstyrelsen.se)

Så använder du dokumentet

*De blå texterna* som finns i dokumentet är till för att vägleda skrivaren att få med all tänkt information under stycket. *De blå texterna* ska tas bort ur det slutgiltiga dokumentet.

Exempeltexterna är tänkt att vara ett stöd vid skrivandet av behovs-utredningen. De kan användas, redigeras och kompletteras i den mån de är användbara för respektive länsstyrelse.

Ni bör använda Länsstyrelsens egen rapportmall att skriva i så att allt blir riktigt med format och liknande.

Förord

*Förordet skrivs av ledning eller den som beslutar om planen. Valfritt innehåll*

Exempeltext:

En tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår ta fram en samlad tillsynsplan utifrån myndighetens ansvarsområde i enlighet med miljöbalken. Detta finns reglerat i miljötill­synsförordningen (2011:13). En tillsynsplan ska grundas på en behovsutredning, som visar de behov av tillsyn som finns inom hela myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska vara treårig och ses över vid behov och minst en gång per år.

Länsstyrelsen i X län har tagit fram sin behovsutredning utifrån den modell som Miljösamverkan Sverige har tagit fram. Behovsutredningen utgörs av det här textdoku­mentet med bilagda Excelfiler och register över tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn.

Länsstyrelsens tillsynsansvar enligt 2 kap miljötillsynsförordningen har i denna behovsutredning fördelats utifrån de VÄS-koder som länsstyrelserna använder för ärendehantering, tidsredovisning och budget. Miljötillsynsförordningens (SFS 2011:13) regler om behovsutredning och tillsynsplan inkluderar myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Dessutom tas tillsyn enligt ”Sevesolagstiftningen”, samt lagen om allmänna vattentjänster med i denna behovs­utredning eftersom denna tillsyn är så nära knuten till tillsyn enligt miljöbalken.

Innehåll

[Sammanfattning av tillsynsbehov i länet 6](#_Toc182582677)

[202X-202Y års tillsynsbehov i timmar 6](#_Toc182582678)

[Troliga förändringar i tillsynsbehov 202Y och 202Z, kommentar till tabellen ovan. 7](#_Toc182582679)

[Allmänt om tillsyn enligt miljöbalken 9](#_Toc182582680)

[Egeninitierad eller händelsestyrd tillsyn 9](#_Toc182582681)

[Vad är rimligt behov? 9](#_Toc182582682)

[Avgränsningar 10](#_Toc182582683)

[Vad påverkar tillsynsbehovet i X län? 12](#_Toc182582684)

[Beskrivning av situationen i länet av betydelse för tillsynen 12](#_Toc182582685)

[Förändringar i omvärlden och risker som kan påverka behovet 12](#_Toc182582686)

[Styrning som påverkar behovet av tillsyn 12](#_Toc182582687)

[Uppföljning kopplat till ny bedömning av behovet. 13](#_Toc182582688)

[Överlåtelse av tillsyn 13](#_Toc182582689)

[Överlåten vattenverksamhet, tillsyn stängselgenombrott etc.Tillsynsbehov Naturtillsyn år 20XX 14](#_Toc182582690)

[Tillsyn av kulturreservat (4355) 15](#_Toc182582691)

[Tillsyn av områdesskydd (515) 15](#_Toc182582692)

[Anmälan att ta jordbruksmark ur produktion (5232) 17](#_Toc182582693)

[Samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken (525) 17](#_Toc182582694)

[Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd (526) 18](#_Toc182582695)

[Tillsyn för skydd av djur- och växtarter (527) 19](#_Toc182582696)

[Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (528) 20](#_Toc182582697)

[Tillsynsbehov Vattenskyddsområden 20XX 24](#_Toc182582698)

[5161 Händelsestyrd tillsyn av vattenskyddsområden 24](#_Toc182582699)

[5162 Planerad tillsyn av vattenskyddsområden 24](#_Toc182582700)

[Tillsynsbehov Vattenverksamhet 20XX 25](#_Toc182582701)

[5350 Övergripande inom tillsynen 25](#_Toc182582702)

[5351 Anmälningsärenden 26](#_Toc182582703)

[5352 Egeniniterad tillsyn 26](#_Toc182582704)

[5353 Händelsestyrd tillsyn 27](#_Toc182582705)

[Tillsynsbehov miljöskyddstillsyn 20XX 29](#_Toc182582706)

[458 Tillsyn av åtgärder för att förebygga och begränsa allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) 30](#_Toc182582707)

[555 Tillsyn av miljöfarlig verksamhet 31](#_Toc182582708)

[565 Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer 33](#_Toc182582709)

[566 Tillsyn av avfall och producentansvar 33](#_Toc182582710)

[5666, 5667 Tillsyn av dumpning 34](#_Toc182582711)

[56731 Tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänster 34](#_Toc182582712)

[Tillsynsbehov förorenade områden och miljöriskområden 20XX 36](#_Toc182582713)

[5750 Övergripande inom tillsynen 36](#_Toc182582714)

[5751X Prioriterade förorenade områden 36](#_Toc182582715)

[5752X Ej prioriterade förorenade områden, inkommande ärenden 37](#_Toc182582716)

[5752X Avgränsade insatser 37](#_Toc182582717)

# Sammanfattning av tillsynsbehov i länet

*Kort sammanfattning av tillsynsbehovet för alla tillsynsområden. Nedan finns exempel på rubriker och texter som kan användas. Resursbehovet för år 2 och 3 i behovsutredningen är troligen mer osäkra och kan behöva kommenteras, likaså om vi ser trender eller förändringar som kan komma förändra behovet för kommande år.*

*Det är upp till varje länsstyrelse att välja på vilken nivå man vill redovisa i sammanfattningen, till exempel om man bara vill ha en 3 siffrig nivå eller lägga till och/eller ta bort VÄS-koder.*

*Exempeltext:*

Utredningen visar att…..

Resursbehovet för **naturtillsyn** är…

Resursbehovet för tillsyn av **vattenskyddsområden** är…

Resursbehovet för tillsyn av **vattenverksamheter** är…

Resursbehovet för **miljöskyddstillsyn** är…

Resursbehovet för tillsyn av **förorenade områden** är…

En årsarbetskraft (åa) nedan utgörs av 214 persondagar (pd) eller 1710 timmar effektiv tid. En persondag utgörs av 8 timmar. För att översätta den effektiva tiden till tjänster divideras resursbehovet i persondagar med 0,75.

## 202X-202Y års tillsynsbehov i timmar

| **VÄS** | **Aktivitet** | **Behov 202X** | **Behov 202Y** | **Behov 202Z** | **Tillsynsplan 202X** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **4355** | Tillsyn av kulturreservat |  |  |  |  |
| **458** | Tillsyn för att förhindra allvarliga kemikalieolyckor (SEVESO) |  |  |  |  |
| **515** | Tillsyn av områdesskydd |  |  |  |  |
| **516** | Tillsyn av vattenskydds-områden |  |  |  |  |
| **5232** | Skötsel av jordbruksmark |  |  |  |  |
| **525** | Samråd enligt 12 kap. 6 § MB |  |  |  |  |
| **526** | Tillsyn av dispenser och tillstånd |  |  |  |  |
| **527** | Tillsyn av skydd för djur- och växtarter |  |  |  |  |
| **528** | Övrig tillsyn (främst vilthägn) |  |  |  |  |
| **535** | Tillsyn av vattenverksamhet1) |  |  |  |  |
| **555, 565** | Tillsyn av miljöfarlig verksamhet 1) |  |  |  |  |
| **566** | Tillsyn av avfall och producentansvar |  |  |  |  |
| **567** | Tillsyn av övrig miljö och hälsoskydd |  |  |  |  |
| **575** | Tillsyn av förorenade områden2) |  |  |  |  |
| **Summa Timmar** |  |  |  |  |  |
| **Summa åa** (antal timmar/1710 = X årsarbetskrafter) |  |  |  |  |  |

## Troliga förändringar i tillsynsbehov 202Y och 202Z, kommentar till tabellen ovan.

*Här kan man skriva en sammanfattande text om de större förändringar som vi bedömer kan ske kommande år. Mer utförlig beskrivning får ske under respektive rubrik längre fram i dokumentet.*

**Sevesotillsyn 458**

**Naturtillsyn 515 m fl**

**Vattenskyddsområden 516**

**Vattenverksamhet 535**

**Miljöfarlig verksamhet 555**

**Avfallstillsyn 566**

**Tillsyn LAV 567**

**Förorenade områden 575**

etc

# Allmänt om tillsyn enligt miljöbalken

*Nedan finns rubriker och exempeltext som kan användas för att generellt beskriva vad miljöbalkstillsynen omfattar och vad som inte räknas som tillsyn.*

*Exempeltext:*

Tillsyn enligt miljöbalken styrs framför allt av 26:e kapitlet. Tillsynen ska säker­ställa syftet med miljöbalken och föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Tillsynsmyndigheten ska för detta ändamål på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt före­skrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse. Tillsynsmyndigheten ska dessutom genom rådgivning och information skapa förutsättningar för att balkens ändamål tillgodoses.

## Egeninitierad eller händelsestyrd tillsyn

Tillsynen kan vara egeninitierad/planerad eller händelsestyrd.

Egeninitierad tillsyn är när länsstyrelsen planerar och utför tillsyn på eget initiativ i enlighet med tillsynsplanen. Antingen är den planerade tillsynen förebyggande (främjande) eller kontrollerande. Genom information och rådgivning skapas förutsättningar för att miljöbalkens ändamål tillgodoses. Exempel på planerad kontrollerande tillsyn är när länsstyrelsen gör egeninitierade kontroller med avseende på en särskild målgrupp eller ett målområde, följer upp fastställda villkor i beslut etc.

Händelsestyrd tillsyn sker efter inkomna ärenden, till exempel anmälningsärenden, driftstörningar, klagomål och tips.

Tillsynen utförs antingen som förebyggande åtgärder, t ex. råd och information om vilka regler som gäller generellt och samrådsanmälningar, eller med kontrollerande åtgärder som t ex kontroll av inkomna klagomål eller tips. Även kontroll av överträdelser som myndigheten själv upptäcker räknas hit.

Länsstyrelsens övergripande målsättning bör vara att mer av tillsynen är egeninitierad och förebyggande.

## Vad är rimligt behov?

Vi har använt Miljösamverkan Sveriges modell för att beräkna behovet av miljöbalkstillsyn i vårt län. Modellen har tagits fram för att behovsutredningarna ska vara jämförbara mellan länen.

De flesta beräkningarna bygger på schabloner för hur lång tid olika tillsynsinsatser tar multiplicerat med antal objekt eller antal ärenden (erfarenhet från tidigare år). När det gäller tillsyn av miljöfarliga verksamheter så utgår behovet till största delen från den tillsynsavgift som verksamheterna betalar.

Schablontiderna inkluderar allt arbete som behövs för tillsynen, dvs. skrivbordsarbete, förberedelser för platsbesök, restid, platsbesök, efterarbete efter platsbesök, skrivbordsarbete med förelägganden och andra beslut, telefonsamtal och andra kontakter med allmänhet och verksamhetsutövare. Schablontiderna är uppskattade utifrån erfarenheter och tidmätningar av planerad tillsyn. Schablontiderna styrs också av en riskbedömning, dvs hur stort behovet av tillsyn är för en viss typ av objekt.

Länsstyrelsens utgångspunkt för behovsutredningen ska vara att göra avgränsningar och avvägningar utifrån reella behov och vad som behövs för att uppnå miljökvalitetsmålen. Därmed blir det en rimlig balans mellan behovsutredningen och tillsynsplanen.

Tillsynsmyndighetens ska kunna prioritera åtgärder där de gör mest nytta utifrån definition av tillsynsuppdraget, bl.a. med utgångspunkt i miljökvalitetsmålen. Vi måste därför göra prioriteringar i vårt tillsynsarbete. Utöver detta måste ett visst mått av avgränsningar och prioriteringar ske redan i behovsutredningen.

Vår ambition är att behovsutredningen ska grunda sig på det verkliga tillsynsbehovet ur miljösynpunkt samt var det är kostnadseffektivt att nå en effekt genom att bedriva tillsyn.Om den tillsyn vi bedriver inte ger någon effekt i förhållande till våra uppdrag så kanske det inte finns ett verkligt tillsynsbehov. Det man vill uppnå kanske bättre nås på andra sätt än via tillsyn. Beräkningen avtillsynsbehovet hänger också starkt samman med myndighetens arbetssätt och vilka effekter man lyckats uppnå genom tillsynsarbetet.

## Avgränsningar

I denna behovsutredning finns även modell för bedömning av behovet för tillsyn enligt ”Sevesolagstiftningen”, samt ”Lagen om allmänna vattentjänster”. Dessa två tillsynsområden är nära knutna till tillsyn enligt miljöbalken att vi har bedömt att det kan vara värt att ha modeller även för denna behovsutredning. Dessa två tillsynsområden ska dock inte redovisas till Naturvårdsverket vad avser behov, plan och genomförd tid.

Det resursbehov som ska räknas fram enligt behovsutredningsmodellen utgörs av faktisk tillsynstid. Det vill säga sådan tid som tydligt är kopplad till tillsyn av aktuella objekt eller ärenden i enlighet med definitionen av tillsyn. Resursbehovet omfattar även viss administration som är direkt kopplad till tillsyn av olika objekt, såsom arbete med mallar och rutiner, möten i tillsynsgrupper, tillsynsplanering på objektsnivå, information och rådgivning etc.

Övrig tid som till exempel deltagande vid allmänna möten och kompetensutveckling, miljöstrategiskt arbete, miljöövervakning och annan utredande och förebyggande verksamhet är således inte tillsyn. Inte heller tillsynsvägledning räknas som tillsyn, vilket finns förtydligat i 26 kap. 1 a § miljöbalken.

Det finns mycket som Länsstyrelsen arbetar med, men som inte ska vara med i behovsutredningen då det inte är tillsyn. Det gäller till exempel arbete som utförs inom bland annat förvaltning och skötsel av skyddade områden, områdesskydd och bevarandeplaner, prövning av dispens- och tillståndsansökningar, rovdjursförvaltning, miljömålsarbete, samordning avrecipientkontroll, miljöövervakning och övervakning av miljökvalitetsnormer, kalkning, vattenförvaltning, statusklassning och framtagande av åtgärdsprogram samt förvaltningsplaner. Inte heller statlig kontroll genom granskning och överprövning av kommunalt beslutade strandskyddsdispenser eller övrigt informations­arbete, som saknar koppling till miljöbalken och dess föreskrifter, är att räkna som tillsynstid. Inte heller granskning av kommunala avfallsplaner eller vattentjänstplaner räknas som tillsyn och är inte med i behovsutredningen.

# Vad påverkar tillsynsbehovet i X län?

*I detta kapitel beskrivs förutsättningarna, målen och styrningen som påverkar resursbehovet. Genom att göra en analys utifrån de olika rubrikerna och texterna nedan så kan länsstyrelsen sammanfatta vilka faktorer som påverkar resursbehovet förutom antal objekt och ärenden.*

## Beskrivning av situationen i länet av betydelse för tillsynen

*I detta avsnitt beskrivs förutsättningarna i länet inom de olika tillsynsområdena. Behovet av tillsyn inom olika områden kan variera mycket mellan olika län. Variationerna kan avse både det kvantitativa behovet och hur behovet fördelar sig på olika typer av objekt.*

*Beskriv specifika risker med tillsynsobjekten i länet.*

***Exempel på underrubriker:***

**Länets natur**

**Industri och infrastruktur**

**Förenade områden**

**Grön omställning**

**Civilt försvar**

**m fl**

## Förändringar i omvärlden och risker som kan påverka behovet

*I detta avsnitt görs en omvärldsanalys av förändringar som påverkar tillsynsbehovet, t ex ändrad lagstiftning, nya krav på tillsynsintervall etc. Vi ser att …*

*Exempel på sådant som påverkar tillsynsbehovet:*

Omprövning av äldre miljötillstånd

Ökat besökstryck i naturen

Klimatförändringar – skred, höga vattenflöden

EU-direktiv

## Styrning som påverkar behovet av tillsyn

*Här beskriver vi styrning som påverkar behovet av tillsyn, t ex*

* *Nationella tillsynsstrategin*
* *Miljökvalitetsmål – regionala mål*
* *Miljökvalitetsnormer*
* *EU-direktiv*
* *Åtgärdsprogram Vatten*
* *Regeringens regleringsbrev*
* *Länsstyrelsens egna mål*
* *etc.*

*Beskriv hur Miljökvalitetsmålen, MKN, Åtgärdsprogram etc påverkar tillsynsbehovet i länet. I detta arbete behöver de som arbetar med miljömål, vattenförvaltning, miljöövervakning, naturreservat etc vara delaktiga för att kunna definiera länets miljöproblem och behov av tillsyn för att åstadkomma miljöförbättringar. Framtagna mål och planer inom andra verksamhetsområden kan användas i behovsutredningen.*

## Uppföljning kopplat till ny bedömning av behovet.

*Här beskrivs vad som prioriterades upp respektive ned under tidigare år. Är det något som påverkar resursbehovet under kommande år?*

*Beskriv eventuellt hur tidsintervall sedan senaste tillsynsinsatsen påverkar behovet.*

## Överlåtelse av tillsyn

*Beskriv om och hur mycket av tillsynen som överlåtits till kommunerna och hur det påverkar behovet.*

*Exempeltext:*

Enligt miljötillsynsförordningen kan Länsstyrelsen överlåta åt en kommunal nämnd att utöva tillsyn, om kommunen begär att få ta över tillsynen. En överlåtelse kan omfatta en viss typ av tillsynsobjekt med eller utan undantag för ett visst eller vissa tillsynsobjekt eller omfatta enbart ett visst tillsynsobjekt.

För att tillsyn ska kunna överlåtas krävs att kommunen har visat att det finns kapacitet att hantera tillsynen. Det handlar till exempel om kommunens förutsättningar att uppfylla kraven enligt miljötillsynsförordningen och kommunens interna ansvarsfördelning för drift och tillsyn, möjligheter att inom länet utöva en effektiv tillsyn och andra frågor av betydelse för överlåtelsen.

Om tillsynen har överlåtits, ska Länsstyrelsen regelbundet följa upp och utvärdera kommunens arbete med tillsynen. Visar det sig att förutsättningarna för överlåtelsen enligt 1 kap. 20 § miljötillsynsförordningen inte längre finns, ska överlåtelsen av tillsynen återkallas.

Länsstyrelsen har överlåtit tillsynen över X antal mijöfarliga verksamheter till Y kommuner……

Överlåtelse av förorenade områden…...

Länsstyrelsen har överlåtit X % av alla vattenskyddsområden.

Överlåten vattenverksamhet, tillsyn stängselgenombrott etc.

# Tillsynsbehov Naturtillsyn år 20XX

Vid behov hämta tabell från excelfilen – flik 2.

| Tillsynsområde naturvård  (VÄS) | Summa behov (timmar) | Skillnad i behov år 2 | Skillnad i behov år 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 4355  Tillsyn av kulturreservat |  |  |  |
| 5150  Övergripande inom tillsyn av områdesskydd |  |  |  |
| 5151  Händelsestyrd tillsyn av områdesskydd |  |  |  |
| 5152  Planerad tillsyn av områdesskydd |  |  |  |
| 5232  Anmälan att ta jordbruksmark ur produktion |  |  |  |
| 5250  Övergripande inom samråd 12 kap. 6 § miljöbalken |  |  |  |
| 5251  Händelsestyrt samråd 12 kap. 6 § miljöbalken |  |  |  |
| 5252  Planerat samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken |  |  |  |
| 5260  Övergripande tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd |  |  |  |
| 5261  Händelsestyrd tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd |  |  |  |
| 5265  Planerad tillsyn av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd |  |  |  |
| 5270  Övergripande tillsyn av skydd för djur- och växtarter |  |  |  |
| 5271  Händelsestyrd tillsyn av skydd för djur- och växtarter |  |  |  |
| 5272  Planerad tillsyn av skydd för djur- och växtarter |  |  |  |
| 5280  Övergripande inom tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (vilthägn, stängselgenombrott, terrängkörning, hänsynsregler i jordbruket och väsentlig ändring av naturmiljön) |  |  |  |
| 5281  Händelsestyrd tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (vilthägn, stängselgenombrott, terrängkörning, hänsynsregler i jordbruket och väsentlig ändring av naturmiljön) |  |  |  |
| 5282  Planerad tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (vilthägn, stängselgenombrott, terrängkörning, hänsynsregler i jordbruket och väsentlig ändring av naturmiljön) |  |  |  |
| Summa (timmar) |  |  |  |
| Årsarbetskraft  (Summa (timmar) /1710 timmar = X årsarbetskrafter) |  |  |  |

## Tillsyn av kulturreservat (4355)

*Exempeltext:*

Kulturreservat är en särskild form av områdesskydd som kan bildas med stöd av miljöbalkens sjunde kapitel. Tillsyn av kulturreservat innebär att se till att bestämmelser och beslutade föreskrifter efterlevs. Arbetet innebär bland annat att kontrollera tips om eller iakttagelser av överträdelser av föreskrifter. Tillsynen kan också vara förebyggande genom information till allmänheten om gällande regler samt upplysning om tillstånds- och dispensplikt till verksamhetsutövare.

Information om länsspecifika omständigheter…

## Tillsyn av områdesskydd (515)

*Exempeltext:*

Tillsyn av områdesskydd innefattar kontroller i nationalparker, naturreservat, Natura 2000-områden, strandskydd, biotopskydd, landskapsbildsskydd, naturminnen och växt- och djurskyddsområden. Tillsynen över områdesskydd innebär att se till att bestämmelser och beslutade föreskrifter efterlevs. Arbetet innebär bland annat att kontrollera tips om eller iakttagelser av överträdelser av föreskrifter. Tillsynen kan också vara förebyggande genom information till allmänheten om gällande regler samt upplysning om tillstånds- och dispensplikt till verksamhetsutövare. Schablontider för planerad förebyggande tillsyn, se tabell 3.

Information om länsspecifika omständigheter…

För en del områdesskydd går det inte att avgränsa området geografiskt. Det gäller generella biotopskydd och strandskydd. För dessa får behovet att planerad kontrollerande tillsyn bedömas utifrån de föreslagna schablontiderna för okända objekt, se tabell 2.

Schablontider för planerad kontrollerande tillsyn är beräknade utifrån att vissa typer av områdesskydd behöver planerat tillsynsbesök t.ex. endast vart fjärde, femte eller tionde år.

*Tabell 4. Schablontider för planerad kontrollerande tillsyn inom områdesskydd, t ex naturreservat.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Planerad kontrollerande tillsyn inom områdesskydd | Behov (riskbedömning) | Schablontid (timmar) | Enhet |
| Nationalparker, naturreservat, biotopskyddsområden, landskapsbildskydd, kulturreservat | litet | 2 | tillsynsobjekt |
| Nationalparker, naturreservat, biotopskyddsområden, landskapsbildskydd, kulturreservat | medel | 8 | tillsynsobjekt |
| Nationalparker, naturreservat, biotopskyddsområden, landskapsbildskydd, kulturreservat | stort | 16 | tillsynsobjekt |
| Växt- och djurskyddsområden | litet | 2 | tillsynsobjekt |
| Växt- och djurskyddsområden | medel | 4 | tillsynsobjekt |
| Natura 2000 | litet | 0,5 | tillsynsobjekt |
| Natura 2000 | medel | 4 | tillsynsobjekt |
| Naturminnen | biologiskt | 0,2 | tillsynsobjekt |
| Naturminnen | geologiskt | 0,1 | tillsynsobjekt |

Riskbedömningen, alltså hur stort tillsynsbehovet är (litet, medel, stort) utgår i huvudsak från de skyddade områdenas storlek. För naturreservat och naturvårdsområden har vi dock även lagt in om det skyddade området har friluftssyfte. Erfarenheten visar att skyddade områden som är populära för friluftsliv oftast behöver mer tillsyn eftersom mer människor rör sig där, bor nära och det sker fler händelser som kräver tillsyn. Det finns förstås andra parametrar som kan påverka tillsynsbehovet, men för att behovsberäkningen ska bli jämförbar nationellt behöver vi begränsa det antal parametrar vi kan räkna med och även förenkla beräkningsmetoden. Vi har utgått från Naturvårdsverkets databas Skyddad natur för beräkningarna.

*Tabell 5. Riskbedömning för att kunna bedöma tillsynsbehovet för områdesskydd.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Riskbedömning (tillsynsbehov) för områdesskydd** | Bedömningen utgår från de skyddade områdenas areal samt friluftsvärden för naturreservat och NVO. Utsökningar <https://skyddadnatur.naturvardsverket.se/>. | | |
|  | **<100 ha** | **100-1 000 ha** | **>1 000 ha** |
| Nationalpark | stort | stort | stort |
| Naturreservat och NVO med friluftssyfte | medel | stort | stort |
| Naturreservat och NVO utan friluftssyfte | litet | litet | medel |
| Natura 2000 | litet | medel | stort |
| Djur- och växtskyddsområde | litet | medel | stort |
| Landskapsbildsskyddsområde | litet | medel | stort |
| Avgränsat biotopskyddsområde | litet |  |  |

## Anmälan att ta jordbruksmark ur produktion (5232)

*Exempeltext:*

Tillsynen omfattar samråd vid nedläggning av jordbruksmark enligt 12 kap. 9 § MB. Det här är enbart händelsestyrd och förebyggande tillsyn. Tillsynsbehovet uppskattas utifrån tidigare års tidsåtgång.I det fall det blir aktuellt att kontrollera tips eller egna iakttagelser av tex skogsplantering eller andra åtgärder i odlingslandskap som skett utan föregående anmälan, se 528\*9.

Information om länsspecifika omständigheter…

## Samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken (525)

*Exempeltext:*

Tillsynen omfattar samråd om åtgärder som kan komma att väsentligt ändra naturmiljön enligt 12 kap. 6 § MB. Det här är enbart händelsestyrd och förebyggande tillsyn och den förs på tidskoden 5251. Behovet för denna tillsynsverksamhet uppskattas utifrån tidigare års tidsåtgång.I det fall det blir aktuellt att kontrollera tips eller egna iakttagelser av åtgärder som väsentligt förändrar naturmiljön som inte föregåtts av en anmälan om samråd (händelsestyrd kontrollerande tillsyn), se 52819.

Det kan finnas ett behov av att kontrollera tagna beslut, d v s att förbud och förelägganden efterlevs eller att de åtgärder som anmälts för samråd faktiskt utförs som planerat. En uppskattning är att det kan behövas kontroller i en omfattning av ca 10 % av tagna beslut. Det kan vara beslut som det finns en särskild risk för dålig följsamhet eller där konsekvensen av dålig följsamhet blir stor. Detta är planerad kontrollerande tillsyn och förs på tidskoden 5252. Schablontid för en sådan kontroll, se tabell 1.

Därutöver kan det finnas behov av att aktivt leta efter de åtgärder och verksamheter som har underlåtit att anmäla om samråd. Eftersom dessa åtgärder förekommer oregelbundet och oftast på i förhand inte kända platser får behovet att planerad kontrollerande tillsyn bedömas utifrån de föreslagna schablontiderna för okända objekt, se tabell 2. Det är också planerad kontrollerande tillsyn och förs på tidskoden 5252.

Tillsynen kan också vara förebyggande genom information till allmänheten om gällande regler samt upplysning om samrådsplikt till verksamhetsutövare, se tabell 3 för schablontider.

Information om länsspecifika omständigheter…Tillsynsområdet är delegerat i kommunen ...

## Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd (526)

*Exempeltext:*

Tillsynen omfattar uppföljning av med­delade tillstånd och dispenser inom områdesskydd. I praktiken handlar det om villkorstillsyn eller att kontrollera att åtgärder som inte fått dispens eller tillstånd ändå utförts. Tillsynen kan vara både planerad och händelsestyrd.

Det fattas många beslut om dispens och tillstånd inom områdesskydd på länsstyrelserna varje år. Att besluten efterlevs är självklart av stor vikt för naturskyddet. Det finns inget verkligt behov av att kontrollera samtliga dessa beslut i efterhand då erfarenheten visar att flertalet beslut följs i praktiken. Det finns ändå några beslut där villkor inte utförts eller där åtgärderna utförts på ett annat sätt än vad beslutet medger. För vissa ärendekategorier blir konsekvenserna mer allvarliga, bl.a. strandskyddsdispenser med tomtplatsavgränsningar, biotopskyddsdispenser med villkor om ekologisk kompensation. En uppskattning är att 20 % av beviljade dispens- och tillståndsbeslut kan behöva kontrolleras i planerad tillsyn i efterhand. Antingen för att speciella omständigheter råder som ger anledning att misstänka att beslutet inte kommer att följas eller som stickprov inom de ärendekategorier där påverkan på det skyddade området blir stort om villkoren inte följs. Schablontid för en sådan kontroll, se tabell 1.

Tillsynen kan också vara förebyggande genom information till allmänheten och verksamhetsutövare. För det här om tillsynsområdet skulle det kunna handla om att informera om villkor, se tabell 3 för schablontider.

Tillsynen kan också vara händelsestyrd i det fall det kommer tips till länsstyrelsen om att ett taget beslut inte följs eller om länsstyrelsen gör egna iakttagelser av avvikelser från tagna dispens- och tillståndsbeslut. Tillsynsbehovet ska uppskattas utifrån tidigare års tidsåtgång.

Information om länsspecifika omständigheter…

## Tillsyn för skydd av djur- och växtarter (527)

### Fridlysta arter (527\*1)

*Exempeltext:*

Tillsynen omfattar bestämmelserna om fridlysning av djur- och växtarter samt utsättning av vissa växt- eller djurarter enligt art­skyddsförordningen. Eftersom fridlysta arter förekommer oregelbundet och oftast på i förhand inte kända platser får behovet att planerad kontrollerande tillsyn bedömas utifrån de föreslagna schablontiderna för okända objekt, se tabell 2. Om det finns risk för stora störningar på fågelbon eller risk för plockning/uppgrävning på växtlokaler, bör behovet bedömas som stort. Notera att denna tillsyn kan sammanfalla med tillsyn enligt jaktlagen om det handlar om fridlysta fåglar och andra djur.

Planerad förebyggande tillsyn kan t ex vara information om gällande lagstiftning, fridlysningsbestämmelser eller handel med hotade arter. För schablontider för förebyggande tillsyn, se tabell 3.

Det kan finnas ett behov av att kontrollera tagna beslut, d v s att villkor i dispenser utförs eller efterlevs, att eventuella förbud efterlevs. Det finns också ett behov av att granska den rapportering som ska lämnas in efter att artskyddsdispenser nyttjats. En uppskattning är att det kan behövas kontroller i en omfattning av ca 20 % av tagna beslut. Det kan vara beslut som det finns en särskild risk för dålig följsamhet eller där konsekvensen av dålig följsamhet blir stor.

Tillsynsområdet omfattar också att kontrollera tips eller egna iakttagelser, d v s händelsestyrd tillsyn. Till den händelsestyrda tillsynen av fridlysta arter ska också s k artskyddssamråd räknas. Det kan t.ex. vara ärenden som öppnas med anledning av att Skogsstyrelsen remitterar avverkningsanmälningar. Det kan också vara artsskyddsamråd i samband med detaljplanering, eller när enskilda eller verksamheter har samråd om artskydd utan att det är fråga om tillståndsprövning. Detta räknas som händelsestyrd tillsyn, d v s den beräknas utifrån fjolårets tidredovisning.

Information om länsspecifika omständigheter…

### CITES (527\*2)

*Exempeltext:*

CITES-tillsynen omfattar kontroll av verksamheter som bedriver handel, preparering eller förevisning av vissa hotade arter enligt artskyddsförordningen, CITES-bestämmelserna samt förordningarna EEG-338/97 och EEG-939/97. Det är alltså verksamheter med tillstånd enligt 26, 35 eller 40 §§ artskyddsförordningen. Vidare ingår årlig granskning och upp­följning av egenkontrollen för dessa verksamheter.

Tillsynen kan även omfatta kontroll av auktioner, mässor och dylikt. Dessa är troligen inte alltid återkommande årliga evenemang och får därför bedömas som okända objekt och behovet beräknas utifrån schablontider i tabell 2.

Det finns också ett stort behov att övervaka försäljning av CITES-arter på webben och i sociala medier. Det får också betraktas som okända objekt.

Därutöver tillkommer händelsestyrd tillsyn för att kontrollera tips eller egna iakttagelser.

Information om länsspecifika omständigheter…

### Invasiva främmande arter (527\*4)

*Exempeltext:*

Inom tillsynsområdet ingår också tillsyn över invasiva främmande arter. Det innebär att Länsstyrelsen ska kontrollera att EU-listade invasiva främmande arter inte avsiktligen hålls, föds upp, transporteras (förutom till destruktion), släpps ut på marknaden eller släpps ut i naturen. Länsstyrelsen ska också kontrollera att invasiva främmande arter inte tillåts växa eller odlas i t.ex. trädgårdar, skogar, på odlingsmark eller i mer orörd natur. Det kan kräva förelägganden om långvariga utrotningsåtgärder.

Eventuella tillstånd som utfärdas enligt EU-förordningen av Naturvårdsverket eller Havs- och vattenmyndigheten behöver kontrolleras regelbundet. Tillstånden handlar främst om hållande av arter för forskning eller ex-situbevarande. Dessa tillstånd är dock få och tillsynens omfattning sannolikt liten.

Förutom tillsyn på utfärdade tillstånd är inte tillsynsobjekten inom detta tillsynsområde kända i förväg. För att beräkna behovet av planerad tillsyn räknar vi antal registrerade fynd av invasiva främmande arter som är upptagna på EU-listan de senaste fem åren i länet.

Information om länsspecifika omständigheter…

*Tabell 6. Schablontid för planerad kontrollerande tillsyn av invasiva främmande arter.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Planerad kontrollerande tillsyn** | **Behov** | **Schablontid (timmar)** | **Enhet** |
| Invasiva arter | Tillsyn av registrerade fynd av invasiva arter på EU-listan de senaste fem åren i länet; fyndkarta på artfakta SLU | 0,2 | fynd |

## Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (528)

*Exempeltext:*

Tillsynsområdet är som helhet ganska varierat. Hit räknas kontroll av tillstånd och dispenser avseende terrängkörning och vattenskoter, stängselgenombrott, tillsyn av väsentlig ändring av naturmiljön som skett utan föregående samrådsanmälan enligt 12:6 MB eller tillståndsansökan enligt Jordbruksverkets föreskrifter om hänsyn till natur- och kulturvärden i odlingslandskapet. Även tillsyn över vilthägn räknas hit.

### Vilthägn (528\*1)

*Exempeltext:*

Tillsynen över vilthägn består av inspektioner och hantering av överträdelser, information och rådgivning till allmänhet och verksamhetsutövare samt granskning och uppföljning av egenkontrollen. Granskning och uppföljning av meddelade tillstånd enligt 12 kap 11 § miljöbalken. Tillsyn över vilthägn enligt miljöbalken sker oftast samlat med tillsyn jaktlagen och djurskyddslagen. Det kan därför vara svårt att separera ut den del av behovsberäkningen som gäller just tillsyn över friluftslivs- och naturmiljöintressen. Om det är svårt att skilja tillsynen åt kan det vara praktiskt att beräkna behovet enligt miljöbalken, jaktlagen och djurskyddslagen samlat men då bör det också framgå i text i behovsutredningen att det är så det är gjort. Tillståndgivna vilthägn ska hållas i register Den planerade kontrollerade tillsynen över tillståndgivna vilthägn uppskattas till ett tillsynsbesök per hägn vart femte år och då är den totala insatsen 2 pd per hägn. Därutöver kan det bli aktuellt med aktiv kontroll av hägn som inte fått tillstånd och även händelsestyrd tillsyn på tips eller egna iakttagelser.

Information om länsspecifika omständigheter…

### Stängselgenombrott (528\*2)

*Exempeltext:*

Denna tillsyn omfattar kontroll av avstängning av färdväg för allmänheten, alltså att allemansrätten hindras. Det finns ett ökat fokus på allemansrättsliga frågor och därför kan det vara en hel del förfrågningar per telefon och e-post. Oftast stannar förfrågningarna vid upplysningar och goda råd, men ibland uppdagas också händelser som föranleder Länsstyrelsens ingripande med föreläggande om stängselgenombrott (26:11 MB). Enstaka sådana inkommande ärenden handläggs efter tips och misstanke om överträdelser.

Information om länsspecifika omständigheter…Tillsynsområdet är delegerat till kommunen ...

### Terrängkörning 528\*4)

*Exempeltext:*

Tillsynsansvaret för terrängkörning är delat mellan länsstyrelsen och polisen. Länsstyrelsen är tillsynsansvarig för terrängkörning i statligt skyddade områden samt för de beslut om undantag från terrängkörningsbestämmelserna som länsstyrelsen tagit, i övrigt ligger tillsynsansvaret på polisen. I stora skyddade områden främst i norra Sverige kan denna tillsyn vara ganska omfattande. Notera dock att i beräkningsmodellen fångar vi upp behovet av planerad terrängkörningstillsyn inom skyddade områden när vi beräknar tillsyn inom skyddade områden (515). Behovet av tillsyn på givna terrängkörningstillstånd beräknas på 52824.

Information om länsspecifika omständigheter… I stora skyddade områden främst i norra Sverige kan denna tillsyn vara ganska omfattande.

### Hänsynsregler i jordbruket (528\*5)

*Exempeltext:*

Tillsynen omfattar kontroll av efterlevnad av Jordbruksverkets föreskrifter om hänsyn till natur- och kulturvärden i jordbruket (SJVFS 2020:2). Tillsynen kan bestå av både planerad och händelsestyrd tillsyn över natur- och kulturelement, nyodling och kultivering av betesmarker, gödsling mm. Exempelvis tillsyn över åkerrenar, solitära träd i åkermark och brukningsvägar ingår här. Dessa regler är inte lika tydliga i sin reglering som generellt biotopskydd i och med att det krävs en bedömning om natur- och kulturvärden har skadats.

Tillsynen kan bestå av att kontrollera givna dispenser, t ex att villkor följts. Därutöver kan det finnas behov av att aktivt leta efter de åtgärder och verksamheter som har underlåtit att ansöka om undantag. Eftersom dessa åtgärder förekommer oregelbundet och oftast på i förhand inte kända platser får behovet att planerad kontrollerande tillsyn bedömas utifrån de föreslagna schablontiderna för okända objekt.

Information om länsspecifika omständigheter…

### Jordbruksmark ur produktion och väsentlig ändring av naturmiljön mm (528\*9)

*Exempeltext:*

Tillsynen handlar om att kontrollera tips eller egna iakttagelser om åtgärder och verksamheter som utförts utan föregående samråd enligt 12 kapitlet MB och som kan ha orsakat väsentlig ändring av naturmiljön. Det kan t ex handla om schaktning i naturen, ledningsdragningar och utfyllnader i raviner. Här ingår också kontrollerande tillsyn över skogsplantering mm som skett utan föregående anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion.

Det kan finnas ett behov av att kontrollera tagna samrådsbeslut, d v s att förbud och förelägganden efterlevs eller att de åtgärder som anmälts för samråd faktiskt utförs som planerat. En uppskattning är att det kan behövas kontroller i en omfattning av ca 20 % av tagna beslut. Det kan vara beslut som det finns en särskild risk för dålig följsamhet eller där konsekvensen av dålig följsamhet blir stor, t ex viktiga landskapsområden. Schablontid för en sådan kontroll, se tabell 1.

Därutöver kan det finnas behov av att aktivt leta efter de åtgärder och verksamheter som har underlåtit att anmäla om att ta jordbruksmark ur produktion. Eftersom dessa platser förekommer oregelbundet och oftast på i förhand inte kända platser får behovet att planerad kontrollerande tillsyn bedömas utifrån de föreslagna schablontiderna för okända objekt, se tabell 2.

Även inom detta tillsynsområde krävs en bedömning av vad som är väsentlig ändring, vilket försvårar tillsynen. Tillsynen kan vara både planerad och händelsestyrd men här alltid kontrollerande. Förebyggande tillsyn, alltså samråd 12:6 och anmälan om att ta jordbruksmark ur produktion, förs under verksamhetskoderna 525 respektive 5232.

Information om länsspecifika omständigheter…

# Tillsynsbehov Vattenskyddsområden 20XX

Vid behov hämta tabell från excelfilen – flik 3.

| Tillsynsområde vattenskyddsområden  (VÄS) | Summa behov (timmar) | Skillnad i behov år 2 | Skillnad i behov år 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 5161  Händelsestyrd tillsyn vattenskyddsområden |  |  |  |
| 5162  Planerad tillsyn vattenskyddsområden |  |  |  |
| Summa (timmar) |  |  |  |
| Årsarbetskraft  (Summa (timmar) /1710 timmar = X årsarbetskrafter) |  |  |  |

## 5161 Händelsestyrd tillsyn av vattenskyddsområden

*Beskrivning av resursbehov i timmar/dagar för hantering av klagomål eller överträdelser inom områdena.*

*Exempeltext:*

Det beräknas årligen inkomma ca 5 st klagomålsärenden angående överträdelser av föreskrifter för vattenskyddsområden som länsstyrelsen har tillsynsansvaret för……

## 5162 Planerad tillsyn av vattenskyddsområden

*Beskrivning av vattenskyddsområden med behov av egeninitierad tillsyn eller med behov av särskilda tillsynsinsatser. Behovet uppskattas i timmar/dagar.*

*Exempeltext:*

I länet finns 42 st vattenskyddsområden som länsstyrelsen har tillsynen över. Tillsynen över länets resterande 20 vattenskyddsområden har kommunerna tagit över.

Länsstyrelsen bedömer att det årligen finns ett behov av att bedriva tillsyn vid 10 vattenskyddsområden inom ett eller ett par slumpmässigt utvalda geografiska områden.

Tillsyn inom vattenskyddsområden har prioriterats under föregående år. Under besöktes totalt 24 vattenskyddsområden i 7 kommuner. Med anledning av föregående års tillsynsinsatser beräknas årets tillsynsbehov vara mindre.

# Tillsynsbehov Vattenverksamhet 20XX

Vid behov hämta tabell från excelfilen – flik 4.

| Tillsynsområde vattenverksamhet  (VÄS) | Summa behov (timmar) | Skillnad i behov år 2 | Skillnad i behov år 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 5350  Övergripande inom tillsyn 535 |  |  |  |
| 53511  Anmälan enligt 11 kap. 9a § miljöbalken |  |  |  |
| 53512  Anmälan enligt 11 kap 15 § miljöbalken |  |  |  |
| 53521  Markavvattning planerad/egeninitierad tillsyn |  |  |  |
| 53522  Dammsäkerhet planerad/ egeninitierad tillsyn inkl. konsekvens-utredningar |  |  |  |
| 53523  Övrig vattenverksamhet planerad/ egeninitierad tillsyn |  |  |  |
| 53531  Markavvattning händelsestyrd tillsyn |  |  |  |
| 53532  Dammsäkerhet händelsestyrd tillsyn |  |  |  |
| 53533  Övrig vattenverksamhet händelsestyrd tillsyn |  |  |  |
| Summa (timmar) |  |  |  |
| Årsarbetskraft  (Summa (timmar) /1710 timmar = X årsarbetskrafter) |  |  |  |

## 5350 Övergripande inom tillsynen

*Beskrivning av behov av tid för viss administration som är direkt kopplad till tillsyn av olika objekt, såsom arbete med mallar och rutiner, möten i tillsynsgrupper, tillsynsplanering på objektsnivå, information och rådgivning etc.*

## 5351 Anmälningsärenden

*Exempeltext:*

Anmälningsärendena har delats upp i anmälan enligt § 9 a och anmälan enligt § 15.

Anmälan § 9 a.någon uppdelning i respektive punkt enligt § 19 i förordningen om vattenverksamhet har inte gjorts. En sådan uppdelning kan vara svår att göra för ärenden som rör flera punkter. Behovet bedöms som 3 dagar/ärende, Antalet ärenden uppskattas utifrån antalet ärenden de senaste tre åren.

Behovet blir x antal ärenden gånger 3, vilket blir ett tillsynsbehov på x dagar.

Anmälan enligt § 15 rör rensningar som kan skada fisket. Behovet bedöms som 1,5 dag per ärende. Antalet ärenden uppskattas utifrån antalet ärenden de senast tre åren.

Behovet blir x antal ärenden gånger 1,5 dag, vilket blir ett tillsynsbehov på x dagar

## 5352 Egeninitierad tillsyn

*Beskrivning av vilka slag av vattenverksamheter som kräver återkommande, egeninitierad tillsyn:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Egeninitierad tillsyn* | *Se uppdelning nedan* |
| 53521 Egeninitierad tillsyn på Markavvattningsföretag | 2 dagar/objekt  10 % av objekten/vart 5:e år |
| *Egeninitierad tillsyn på dammsäkerhet* | *Se uppdelning nedan* |
| 53522 Konsekvensklassning | 3 dag/ärende  Antal objekt  (engångsåtgärder) |
| 53522, A dammsäkerhetsklassad damm | 15 dagar /år/objekt  (återkommande) |
| 53522, B dammsäkerhetsklassad damm | 5 dagar/år /objekt  (återkommande) |
| 53522, C dammsäkerhetsklassad damm | 1 dag/år/objekt  (återkommande) |
| *Egeninitierad tillsyn övrig vattenverksamhet* | *Se uppdelning nedan* |
| 53523 Vattenkraftverk under 10 MW | 2 dagar/objekt/5 år  (återkommande var 5:e år) |
| 53523 Vattenkraftverk över 10 MW | 3 dagar/objekt/3 år  (återkommande var 3 år) |
| 53523 Övriga dammar med reglering eller fast dämning | 2 dagar/objekt/vart 10 år  (återkommande vart 10 år) |
| 53523 Vattenbortledning och vattenuttag | 1,5 dag/objekt/vart 5 år  (återkommande vart 5 år) |
| 53523 Inventering av vattenuttag | *Länsspecifik*. exempel:  3 dagar/vattenförekomst gånger antal vattenförekomster) |
| 53523 Uppföljning av genomförda åtgärder som anmälts enligt § 9 a | 1 dag/objekt,  25 % av ärenden(föregående) år  (Engångsåtgärd) |
| 53523 Uppföljning av genomförda åtgärder som anmälts enligt § 15 | 1 dag/objekt  25 % av ärenden (föregående) år  (Engångsåtgärd) |
| 53523 Uppföljning av tillstånd/föreläggande | 2 dag/ärende  snitt/3 år  (Engångsåtgärd) |
| 53523 Stora hamnar  (hamnar som involverar fraktfartyg mm) | 3 dag/objekt  Antal objekt i Älvan  (Återkommande var 3 år) |
| 53523 Småbåtshamnar (ej färre än 10 båtplatser) | 2 dag/ärende  Antal objekt i Älvan  (Återkommande var 10 år) |
| 53523 Tunnlar (bland annat infrastrukturprojekt) | 3 dag/objekt  Antal objekt i Älvan  (Återkommande var 5 år) |
| 53523 Bryggor i grunda vikar | *Länsspecifikt.* Tillsynsområdet Grunda vikar kan ge tid? Fokus på strandskydd, dock vattenverksamhet också. Beräkna utifrån län (1 dag/objekt) |
| 53523 Trummor som vandringshinder | 1 dag/objekt  Antal objekt i Älvan  (vattenmyndighetens åtgärdsprogram, Klart 2027) (Engångsåtgärd) |
| 53523 Vandringshinder (delvis raserade hinder och liknande) | 1 dag/objekt  Antal objekt i Älvan  (engångsåtgärd) |
| 53523 Kanaler (endas fåtal län) | 3 dag/objekt  Antal objekt i Älvan  (Återkommande var 3 år) |
| 53523 Länsspecifika satsningar övrig vattenverksamhet | 1 dag/objekt  Antal objekt eller liknande, olika per länsstyrelse eller behov  (Engångsåtgärder /projekt) |

*Mer ingående beskrivning kan hittas i instruktionen för behovsutredningen. Bedömning av det samlade tillsynsbehovet enligt exceltabellen. Behovet uppskattas i dagar som sedan omvandlas till timmar.*

## 5353 Händelsestyrd tillsyn

*Beskrivning av resursbehov för hantering av anmälningsärenden, klagomål, incidenter vid anmälningspliktiga verksamheter.*

*Behovet uppskattas i timmar utifrån tidigare års erfarenhet.*

*Exempeltext:*

Behovet beräknas utifrån antal ärenden i snitt de senaste tre åren. Händelsestyrda ärenden inkommer till länsstyrelsen via klagomål eller tips och oavsett av om de avser återkommande tillsynsobjekt eller engångsåtgärder så samlas alla inkomna ärenden här. Händelsestyrd tillsyn delas upp i tre kategorier; markavvattning, dammsäkerhet och övriga. Detta för att följa den VÄS-struktur som finns framtagen.

Markavvattning 53531

Dammsäkerhet 53532

Övriga vattenverksamheter 53533

# Tillsynsbehov miljöskyddstillsyn 20XX

Vid behov hämta tabell från excelfilen – flik 5.

| Tillsynsområde miljöskydd  (VÄS) | Summa behov (timmar) | Skillnad i behov år 2 | Skillnad i behov år 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 4580  Övergripande inom Sevesotillsynen |  |  |  |
| 4581  Händelsestyrd tillsyn av Sevesoverksamheter |  |  |  |
| 4582  Planerad/egeninitierad tillsyn av Sevesoverksamheter |  |  |  |
| 5550  Övergripande inom tillsyn av miljöfarlig verksamhet |  |  |  |
| 5551  Avgifter för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet |  |  |  |
| 5553  Planerad/egeninitierad tillsyn av miljöfarlig verksamhet |  |  |  |
| 5554  Miljörapporter |  |  |  |
| 5555  Miljösanktionsavgifter, anmälan om misstanke om brott |  |  |  |
| 5556  Händelsestyrd tillsyn av miljöfarlig verksamhet |  |  |  |
| 5557 (55570, 55572, 55574, 55575, 55576)  Tillsyn på anläggningar som omfattas av EU:S industriemissionsdirektiv |  |  |  |
| 5558  Anmälningsärenden gällande ändring av tillståndspliktig verksamhet |  |  |  |
| 5559  Talan i domstol gällande tillsynsärenden |  |  |  |
| 5651  Händelsestyrd tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer |  |  |  |
| 5652  Planerad/egeninitierad tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer |  |  |  |
| 5661  Händelsestyrd tillsyn av avfall och producentansvar |  |  |  |
| 5662  Anmälan om transport av avfall och producentansvar |  |  |  |
| 56640  Övergripande inom tillsyn gränsöverskridande transporter av avfall |  |  |  |
| 56641  Tillsyn gränsöverskridande transporter av avfall |  |  |  |
| 5665  Planerad/egeninitierad tillsyn av avfall och producentansvar |  |  |  |
| 5666  Planerad/egeninitierad tillsyn av dumpning |  |  |  |
| 5667  Händelsestyrd tillsyn av dumpning |  |  |  |
| 56731  Tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänsten |  |  |  |
| Summa (timmar) |  |  |  |
| Årsarbetskraft  (Summa (timmar) /1710 timmar = X årsarbetskrafter) |  |  |  |

## 458 Tillsyn av åtgärder för att förebygga och begränsa allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen)

### 4580 Övergripande inom tillsynen

*Beskrivning av behov av tid för viss administration som är direkt kopplad till tillsyn av olika objekt, såsom arbete med mallar och rutiner, möten i tillsynsgrupper, tillsynsplanering på objektsnivå, information och rådgivning etc.*

### 4581 Egeninitierad tillsyn

*Beskrivning av antal verksamheter som berörs av Sevesolagstiftningen och tillsynsbehovet för dessa utifrån bl a kravnivå. Behovet uppskattas i timmar/dagar.*

Exempeltext:

De lagbundna kraven på uppdatering av dokument, som säkerhetsrapporter och handlingsprogram vart femte år innebär att tillsynsaktiviteterna varierar ganska mycket mellan olika år och insatserna måste anpassas efter detta. Granskning av säkerhetsrapporter och handlingsprogram görs alltså i större omfattning vart femte år, då stora mängder av ärenden kommer in samtidigt.

Länsstyrelsen har tillsyn över X verksamheter på den högre kravnivån samt Y verksamheter på lägre kravnivån, varav Z bergtäkter. Av dessa har Länsstyrelsen även tillsynen enligt 9 kap miljöbalken på flertalet av verksamheterna på högre kravnivån och ca en tredjedel av verksamheterna på lägre kravnivån. I den planerade tillsynen ingår granskning av säkerhetsrapporter och andra handlingar samt planerade tillsynsbesök. Anläggningar på den högre kravnivån lämnar in säkerhetsrapport minst vart 5:e år eller i samband med tillståndsprövning enligt miljöbalken. Verksamheter på den lägre kravnivån lämnar på motsvarande sätt in handlingsprogram minst vart 5:e år.

### 4582 Händelsestyrd tillsyn

*Exempeltext:*

Vid sidan av den planerade tillsynen finns även den händelsestyrda. Det handlar om anmälnings- och prövningsärenden samt uppföljning av inträffande incidenter och olyckor, men även förändringar vid anläggningarna som kan motivera en utökad tillsyn. Den händelsestyrda tillsynen är tidvis av relativt stor omfattning vilket kan förklaras av……

## 555 Tillsyn av miljöfarlig verksamhet

### 5550, 55570 Övergripande inom tillsynen.

*Beskrivning av behov av tid för viss administration som är direkt kopplad till tillsyn av olika objekt, såsom arbete med mallar och rutiner, möten i tillsynsgrupper, tillsynsplanering på objektsnivå, information och rådgivning etc.*

*Exempeltext:*

Ett tillägg görs på 20 timmar per tillsynsobjekt för att få fram ett resursbehov för arbetsuppgifter av administrativ karaktär såsom hantering av verksamhetsregistret NikITa, planering, uppföljning, samordning etc. För vår del uppgår detta behov till X timmar

### 5551-5556, 5558, 5559 Egeninitierad och händelsestyrd tillsyn

*Beskrivning av antal och slag av miljöfarliga verksamheter (A- och B-anläggningar) som kräver återkommande tillsyn.*

*Beskrivning av hur förekomsten av MKN, vattendomar, miljöpåverkan, lokalisering, gamla tillstånd, lagefterlevnad, förekomst av driftstörningar, tid sedan senaste tillsynsbesök m fl variabler påverkar tillsynsbehovet för vissa objekt.*

*Bedömning av resursbehovet (beskriv metoden).*

*Behovet uppskattas i timmar/dagar*

*Exempeltext:*

Länsstyrelsen har tillsynen över x miljöfarliga verksamheter. Dessa utgörs bl.a. av avloppsreningsverk, avfallsanläggningar …

I tillsynen ingår att granska verksamheternas inlämnade miljörappor­ter (varje år), månadsrapporter rapporter från besiktningar, etc. och att ställa krav på åtgärder om så behövs. Det är ofta förutsägbart att dessa ärenden inkommer och därmed är det möjligt att planera tillsynen.

I tillsynen ingår även att göra besök på initiativ av Länsstyrelsen vid verksamheterna samt att ge råd, information och liknande.

Tillsyn som inte går att planera på samma sätt är till exempel handlägg­ning av anmälningsärenden där verksamheterna anmäler olika förändringar. Här ingår också handläggning av driftstörningar, tillbud och haverier samt hantering av klagomål på verksamheterna.

I resursbehovet ingår både egeninitierad tillsyn och händelsestyrd tillsyn/inkomna ärenden (vi räknar med att den tillsynsinsats som avgiften omfattar täcker även den händelsestyrda tillsynen). Enbart utifrån tillsynsavgifterna uppgår resursbehovet till X persondagar.

### 55572-55576 Egeninitierad och händelsestyrd tillsyn av IED-anläggningar

*Beskrivning av antal verksamheter som berörs av IED-direktivet och hur det påverkar tillsynsbehovet.*

*Exempeltext:*

Vissa verksamheter omfattas av de bestämmelser som följer av IUF. Detta innebär krav på ett visst besöksintervall samt att följa upp hur berörda verksamheter uppfyller kraven i beslutade BREF-dokument och slutsatser om bästa möjliga teknik (BAT).

Länsstyrelsen har tillsynen över X verksamheter som berörs av IUF (industriutsläppsförordningen). Bestämmelserna i förordningen innebär bl. a krav på regelbundna tillsynsbesök med 1–3 års intervall, återbesök inom sex månader om det konstaterats någon allvarlig fall av brist i hur villkoren efterlevs. Det finns också krav på att tillsynsmyndigheten upprättar en skriftlig handling efter besöket och att en del uppgifter ska rapporteras till EU-kommissionen rörande tillsynen. Dessutom ska hantering ske av statusrapporter rörande förorenade områden.

För denna återkommande, ordinarie tillsyn av miljöfarliga verksamheter är resursbehovet totalt X timmar**.**

### Extra tillsynsinsatser 555

*Beskrivning av tillsynsbehov kopplade till miljöfarlig verksamhet som ligger utöver den ordinarie objektstillsynen. T ex större infrastrukturprojekt, särskilda insatser kopplade till nationella tillsynstrategin etc.*

## 

## 565 Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer

*Exempeltext:*

*Länsstyrelsen ansvarar för granskning av köldmedierapporter för de verksamheter länsstyrelsen har tillsynen över. Denna tillsyn redovisas under 555 eftersom den är kopplad till de miljöfarliga verksamheter som Länsstyrelsen har tillsyn över.*

*Länsstyrelsens objektslista för årsrapporter för köldmedia innehåller X objekt. Handläggning av varje ärende beräknas ta ca 0,5–3 timmar, det vill säga 79\*1,5=118,5 h totalt. Det motsvarar ca 15 persondagar.*

## 566 Tillsyn av avfall och producentansvar

### 5662 Transport av avfall

*Beskrivning av resursbehovet för handläggning av anmälningsärenden inom transport av avfall (5662).*

*Exempeltext:*

Anmälan om transport av avfall gäller för yrkesmässiga transporter av icke-farligt avfall…..

Anmälan gäller också för transporter av avfall som uppkommit i den egna verksamheten ….

Anmälan ska även göras vid yrkesmässig insamling av avfall och vid avfallshantering av handlare eller mäklare.

Inom tillsynsområdet får vi in cirka 340 anmälningsärenden per år och ett ärende tar i snitt 0,5 h att handlägga. Tillsynsbehovet blir ca 21 persondagar årligen (340\*0,5h) /8h = 21 pd).

Vi svarar även på inkommande frågor från verksamhetsutövare och ger vägledning kopplat till anmälnings- och ansökningsplikten…

### 5664 Tillsyn av gränsöverskridande avfallstransporter

*Beskrivning av uppdraget och resursbehovet beroende på om länet har huvudsansvar för tillsynen eller bistår ett annat län i tillsynen.*

*Exempeltext:*

Vi har uppdraget att bedriva den operativa tillsynen av X, Y, Z län enligt Europaparlamentets och rådets förordning (1013/2006) om transport av avfall

Förutom att bedriva egen tillsyn ska vi även i hög grad vara tillgängliga för samverkan med framför allt Tullverket, Kustbevakningen, Polisen och Åklagarmyndigheten.

Resursbehovet har bedömts till….. utifrån…..

Den händelsestyrda verksamheten består främst av förfrågningar från Tullverket, Polismyndigheten, Kustbevakningen eller Åklagarmyndighetengällande bedömning av olika typer av gods. Händelsestyrd tillsyn är också uppföljningsärenden av transporter som har stoppats för export/import inom EU eller i Sverige av någon av 5-länen eller Naturvårdsverket, där verksamhetsutövaren har sitt säte inom vårt tillsynsområde.

Den planerade tillsynen består av bland annat av tillsynsinsatser tillsammans med Tullverket, Polismyndigheten eller Kustbevakningen. Gemensamma tillsynsinsatser sker även tillsammans för de fem ansvariga länsstyrelserna samt kommuner.

## 5666, 5667 Tillsyn av dumpning

### *Beskrivning av resursbehovet för dels den egeninitierade tillsynen, dels den händelsestyrda tillsynen*

## 56731 Tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänster

### *Beskrivning av resursbehovet för dels den egeninitierade tillsynen, dels den händelsestyrda tillsynen*

*Beskrivning av områden, verksamheter eller liknande med behov av särskilda tillsynsinsatser rörande tillsyn enligt lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.*

*Behovet uppskattas i timmar/dagar.*

*Exempeltext:*

Länsstyrelsen ansvarar för tillsynen enligt Lagen om allmänna vattentjänster (LAV). Tillsyn omfattar kommunens skyldigheter att tillhandahålla dricksvatten och avlopp för kommuninvånarna. Inom länet finns vissa områden där det är särskilt aktuellt att lösa VA-frågan i ett större sammanhang.

Den händelsestyrda tillsynen utgörs av handläggning av de ärenden som inkommer till Länsstyrelsen samt rådgivning och stöd till enskilda personer som kontaktar Länsstyrelsen för att få hjälp med att lösa vatten- och avloppsfrågan i ett större sammanhang. Tid behöver också avsättas för att följa upp föreläggandena samt medverkan i överklagningsprocesser. Resursbehovet för att bedriva tillsyn i den omfattning som gjorts hittills bedöms till X persondagar.

### Vi har under de tre senaste åren inventerat och inhämtat kunskapsunderlag och har nu en översiktlig bild över hur situationen ser ut i de olika kommunerna samt i vilken utsträckning det finns ett behov av att lösa vatten- och avloppsfrågan i områden där kommunalt VA saknas. Efter upprättande av en tillsynsplan och åtgärdsplan bör dialog föras med kommunerna om hur de bör hantera tveksamma områden. Detta arbete kan sedan leda till behov av attförelägga om åtgärder utifrån LAV. Tid behöver i så fall även avsättas för att följa upp föreläggandena och medverka i överklagningsprocesser.

Resursbehovet för ett sådant dialogarbete samt arbete med ev. förelägganden uppgår till 15 pd per kommun. Det är rimligt att utgå från att det arbetet ska göras för alla kommuner under en sexårscykel.

# Tillsynsbehov förorenade områden och miljöriskområden 20XX

Vid behov hämta tabell från excelfilen – flik 6.

| Tillsynsområde förorenade områden  (VÄS) | Summa behov (timmar) | Skillnad i behov år 2 | Skillnad i behov år 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 5750  Övergripande inom tillsyn av förorenade områden och miljöriskområden |  |  |  |
| 5751  Tillsyn prioriterade förorenade områden |  |  |  |
| 5752  Tillsyn ej prioriterade förorenade områden |  |  |  |
| Summa (timmar) |  |  |  |
| Årsarbetskraft  (Summa (timmar) /1710 timmar = X årsarbetskrafter) |  |  |  |

## 5750 Övergripande inom tillsynen

*Beskrivning av behov av tid för viss administration som är direkt kopplad till tillsyn av olika objekt, såsom arbete med mallar och rutiner, möten i tillsynsgrupper, tillsynsplanering på objektsnivå, information och rådgivning etc.*

## 5751X Prioriterade förorenade områden

*Beskrivning av de förorenade områden som kräver återkommande tillsyn:*

* *Pågående miljöfarliga verksamheter där det finns föroreningar*
* *Prioriterade förorenade områden (i första hand Riskklass 1 men i många fall även Riskklass 2) där verksamheten är nedlagd.*

*Till de återkommande tillsynsobjekten räknas de som det är rimligt att kunna bedriva tillsynsinsatser vid inom de kommande tre åren, med målet att ha åtgärdat de mest prioriterade förorenade områdena år 2050.*

*Exempeltext:*

Länsstyrelsen har ett uppdrag att via tillsynsinsatser se till att det vid misstänkta eller konstaterade förorenade objekt utförs undersökningar och nödvändiga efterbehandlingsåtgärder. Tillsynsarbetet omfattar både verksamheter i drift och nedlagda verksamheter där det fortfarande finns någon ansvarig och där Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet. Bidrag för tillsyn erhålls årligen från Naturvårdsverket.

Prioriterade förorenade områden, d.v.s. områden med riskklass 1 eller 2 är att betrakta som motsvarande återkommande tillsynsobjekt. Den återkommande tillsynen initieras i de flesta fall av tillsynsmyndigheten, men kan även aktualiseras av händelsestyrda faktorer såsom exploatering eller nedläggning av verksamhet. Den återkommande tillsynen kan riktas mot såväl nedlagda verksamheter som verksamheter som fortfarande är i drift. Alla tillsynsinsatser som är nödvändiga och omfattar de prioriterade objekten utgör således återkommande tillsyn.

## 5752X Ej prioriterade förorenade områden, inkommande ärenden

*Beskrivning av resursbehovet för ej prioriterade förorenade områden Omfattar all egeninitierad tillsyn samt all händelsestyrd tillsyn.*

*Exempeltext:*

Ej prioriterade förorenade områden, dvs. områden med riskklass 3 och 4 inklusive enbart identifierade områden är att betrakta som inkommande ärenden. Den inkommande tillsynen initieras i princip uteslutande av händelsestyrda faktorer, men i enstaka fall kan det givetvis förekomma att tillsynsmyndigheten initierar inkommande tillsyn även för ej prioriterade förorenade områden. Denna händelsestyrda tillsyn kan utgöras av arbete med akuta åtgärder vid läckage och olyckor, men även åtgärder vid exploateringar, nedläggning av verksamheter, etc.

## 5752X Avgränsade insatser

*Exempeltext:*

Inom länet kommer projekt i denna kategori att pågå under 202X, nämligen ”Handläggarstöd förorenade områden i vattenärenden”, ” Vägledning Bedömning av tillsynsmyndighet för nedlagda deponier” och ” Uppdatering av vägledning för rödfyr”.

